

УДК 93/94

DOI: 10.18384/2310-676X-2019-4-204-212

ВВЕДЕНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ КАРТОЧНОЙ СИСТЕМЫ В МОСКВЕ НА НАЧАЛЬНОМ ЭТАПЕ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Маркова Е. А.

*Московский государственный областной университет
141014, Московская область, г. Мытищи, ул. Веры Волошиной, д. 24,
Российская Федерация*

Аннотация. Статья посвящена введению карточной системы в Москве в начальный период Великой Отечественной войны. Подчеркивается целесообразность введения карточной системы, рассмотрены основные виды карточек и механизм централизованного снабжения. Тема нормированного снабжения Москвы мало исследована, хотя имеется ряд публикаций на близкие темы. В исследовании использованы принципы историзма и системности, а также общенаучные исторический и логический методы. Познавательная значимость статьи заключается в анализе архивных документов и публикаций по системе снабжения эпохи Великой Отечественной войны. Статья адресована историкам, исследователям, занимающимся историей Великой Отечественной войны.

Ключевые слова: Великая Отечественная война, Государственный Комитет Обороны, Москва, продовольственная карточка, нормированное снабжение

INTRODUCTION AND FUNCTIONING OF THE RATIONING SYSTEM IN MOSCOW AT THE INITIAL STAGE OF THE GREAT PATRIOTIC WAR

E. Markova

*Moscow Region State University
24 Very Voloshinoy ul., Mytishchi 14101, Moscow Region, Russian Federation*

Abstract. The article covers the introduction of the rationing system in Moscow at the initial stage of the Great Patriotic War; emphasises the feasibility of introducing a rationing system; as well as considers the main types of cards and the mechanism of centralised supply. Despite the fact that there is a number of publications on related topics, the topic of rationed supply in Moscow is poorly researched. In this work, the author used the principle of historicism and systems approach, as well as historical and logical methods. The theoretical importance of the article consists in the analysis of archival documents and publications on the supply system of the time of the Great Patriotic War. The article is addressed to historians and researchers studying the history of the Great Patriotic War.

Keywords: Great Patriotic War, State Defense Committee, Moscow, ration card, rationed supply

Проблема продовольствия – одна из самых важных экономических проблем во всех мировых войнах. Разрешение этой проблемы выдвигает перед государством проблемы снабжения не только армии, но и гражданского населения, главным образом городского. При возросшей роли тыла и экономических факторов во время войны одним из необходимых условий ее ведения было снабжение городского населения продуктами питания. Указом Президиума Верховного Совета СССР 22 июня 1941 г. в Москве, Московской области и других городах было введено военное положение¹.

Целью продовольственной политики СССР являлось постановка под контроль снабжения населения в условиях военного времени [11, с. 139; 6, с. 5]. Обеспечение городов продовольствием затрагивало все сферы советского производства сельскохозяйственной продукции и пищевых фабрикатов, распределение национального дохода, торговлю продовольственными товарами и их потребление. Карточная система не являлась новой для экономической политики СССР, она начала функционировать еще в годы Гражданской войны. Великая Отечественная война задержала не только техническое развитие невоенного характера и культурный рост СССР, но и развитие торговли.

30 июня 1941 г. был создан Государственный Комитет Оборона (ГКО) под председательством И. В. Сталина. В ГКО, сосредоточившим всю полноту власти в стране, немало внимания уделяли вопросам снабжения населения.

¹ Москва военная, 1941–1945: мемуары и архивные документы. М.: Мосгорархив. 1995. С. 37.

В день создания ГКО правительство утвердило мобилизационный план [7, с. 13] на III квартал 1941 г. Этот план военного времени вносил существенные изменения в хозяйственную жизнь страны: были сокращены рыночные фонды продовольственных и промышленных товаров, снижен план розничного товарооборота. Производство продовольствия и изделий широкого потребления намного уменьшилось в связи с захватом территорий немцами в первый период войны, и поэтому государство взяло на себя функции формирования и контроля цен на эти категории товаров.

Объявление о начале войны послужило сигналом к покупательной панике: население начало массово скупать все продукты с прилавков магазинов. Организационно-инструкторский отдел Московского горкома ВКП (б) 22 июня 1941 г. сообщал: «В Свердловском районе в магазине ТЭЖЭ (ул. Горького) большая очередь за мылом, в магазине № 102 (ул. Горького) в продаже нет хозяйственного мыла, покупатели берут семейное мыло, которого раньше продавалось по 50 кусков в день, а сегодня за два часа было продано 500 кусков. В магазине № 1 «Гастроном» кроме сахара, круп, макаронных изделий, консервов, хлеба и других продуктов разбирают также и кондитерские изделия. В булочной № 5 Октябрьского райхлебторга в 14 часов 15 мин. директор магазина Дирыбо закрыл магазин перед очередью 100–130 человек и объявил, что “Москва в угрожающем положении, а поэтому магазин закрывается”. После вмешательства представителя Свердловского райторготдела т. Яковлевой магазин был открыт и торговля продолжается.

В магазинах, торгующих мясом, рыбой и зеленью, торговля проходит нормально» [10, с. 14].

В информации Организационно-инструкторского отдела ЦК ВКП(б) 28 июня 1941 г. отмечалось: «Как сообщают обкомы, в первые дни после начала военных действий в торговой сети усилился спрос на продукты питания и промтовары, в связи с чем в магазинах образовались очереди. Наибольший спрос наблюдается на сахар, соль, спички, мыло, муку, крупы. В результате проводимой массовой работы очереди несколько уменьшились, но еще не ликвидированы окончательно»¹. В сберегательных кассах в первый день войны образовались большие очереди вкладчиков, которые забирали свои вклады. В такой обстановке стало затруднительным удержать что-либо на прилавках магазинов. В большинстве магазинов стало невозможно купить молочные и мясные продукты, чай, спички, сахар и даже соль. Это поставило партийно-государственную власть перед необходимостью жесткого регулирования снабжения населения продовольственными и промышленными товарами².

18 июля 1941 г. вышло постановление СНК СССР о введении карточной системы снабжения населения в Москве и Ленинграде, а также в их пригородах и отдельных городах Московской и Ленинградской областей³,

¹ Забота о бытовых нуждах населения // Правда. 1942. 5 янв.

² Директивы КПСС и Советского правительства по хозяйственным вопросам (1917–1957 годы): в 4-х т. Т. 2: 1929–1945 годы. М.: Госполитиздат, 1957. С. 46.

³ Москва военная, 1941–1945: мемуары и архивные документы. М.: Мосгорархив. 1995. С. 705.

и с этого момента началось нормированное распределение продуктов для граждан СССР. Переход на карточную систему продолжался с июля по октябрь 1941 г.

Ниже приводим текст распоряжения от 16 июля 1941 г. по отделу торговли Мосгорисполкома «О введении в г. Москве карточек на некоторые продовольственные и промышленные товары»⁴ зампредседателя Исполнительного комитета Московского городского Совета депутатов трудящихся, завотделом торговли И. А. Фадына.

«В соответствии с приказом Наркомторга Союза ССР за № 275 от 16 июля 1941 г. в целях установления твердого порядка и организации бесперебойного снабжения населения г. Москвы основными продовольственными и промышленными товарами в условиях военного времени и недопущения очередей предлагаю:

1. Ввести с 17 июля 1941 г. в Москве продажу: по продовольственным карточкам: хлеба, хлебобулочных изделий и муки, крупы и макарон, сахара и кондитерских изделий, масла животного, растительного и маргарина, мяса, мясопродуктов, рыбы и рыбопродуктов. По промтоварным карточкам: хлопчатобумажных, льняных и шелковых тканей, швейных товаров, трикотажных товаров, чулочно-носочных товаров, кожаной и резиновой обуви, мыла хозяйственного и туалетного. Продажу всех других продовольственных и промышленных товаров производить без карточек.

2. Установить нормы отпуска по карточкам хлеба, крупы, макарон, сахара и кондитерских изделий, мяса и мясопродуктов, рыбы и рыбопродук-

⁴ ЦГАМ. Ф.46. Оп.1. Д. 16. Л. 45.

тов, масла животного и растительного согласно приложению № 2.

3. Установить, что продажа по карточкам хлопчатобумажных, льняных и шелковых тканей, швейных товаров, трикотажных товаров, чулочно-носочных товаров, кожаной и резиновой обуви производится в пределах установленных норм отпуска этих товаров в одни руки по купонам карточек с предоставлением права выбора и покупки из перечисленных в приложении № 4 товаров, но не превышая следующего количества купонов: для рабочих и инженерно-технических работников 125 купонов, для служащих – 100 купонов, для иждивенцев (включая детей и учащихся) 80 купонов. Продажу мыла хозяйственного и туалетного производить по разовым талонам ежемесячно – по куску хозяйственного и туалетного на 1 карточку.

4. Отпуск мясных блюд и хлеба в столовых производить по талонам продовольственных карточек в счет установленных норм на хлеб и мясо в порядке, определенном прилагаемой инструкцией.

5. Ввести с 17 июля 1941 г. в действие в г. Москве инструкцию Наркомторга Союза ССР о порядке продажи товаров и обедов по карточкам (инструкция прилагается).

6. Всем руководителям торгующих организаций г. Москвы и Мосглавресторана: а) тщательно проинструктировать работников магазинов и предприятий общественного питания о порядке продажи продовольственных и промышленных товаров по карточкам, снабдить предприятия всеми инструктивными материалами; б) установить строжайший контроль за расходованием фондов продовольственных и промышленных товаров,

получаемых магазинами и предприятиями общественного питания для снабжения населения г. Москвы по карточкам. В случае обнаружения злоупотреблений и недостачи продовольственных и промышленных товаров у работников торговли и общественного питания дела на виновных лиц немедленно передавать прокурору для привлечения к судебной ответственности.

7. Сохранить существующий порядок снабжения продовольственными и промышленными товарами детских садов, санаториев и других закрытых учреждений.

8. Снятие остатков во всех магазинах и предприятиях общественного питания по товарам, переводимым на нормирование, произвести на 17 июля 1941 г.

9. Организационно-инспекторскому сектору отдела торговли установить систематический контроль за работой районных Бюро продовольственных и промтоварных карточек и предприятий, учреждений и домоуправлений по выдаче, учету и хранению продовольственных и промтоварных карточек и отчетности по ним. Одновременно с этим установить строжайший контроль за правильностью расходования фондов продовольственных и промышленных товаров торгующими организациями, торговыми предприятиями и предприятиями общественного питания, привлекая виновных лиц к судебной ответственности.

10. С изданием настоящего распоряжения все ранее изданные приказы, распоряжения, правила и инструкции, противоречащие данному распоряжению, отменить».

Согласно инструкции № 1 «О порядке продаже товаров по продоволь-

ственным карточкам», были установлены следующие правила: «Продажа хлеба по карточкам населению производится по соответствующим талонам на каждый день в пределах установленных норм. Разрешалось продавать хлеб населению на один день вперед. На просроченные талоны продажа хлеба запрещается. При продаже хлеба и других продовольственных товаров продавцы были обязаны лично отрезать соответствующие талоны от карточек и только после этого, строго подсчитав полагающееся по талонам количество продуктов и хлеба, отпустить их покупателю. После окончания рабочего дня продавец обязан сгруппировать талоны отдельно по каждому товару, по соответствующим купюрам, подсчитать их и сдать заведующему магазином или отделением. Заведующие магазинами, торгующими хлебом и нормированными продовольственными товарами по карточкам, обязаны ежедневно полученные от продавцов талоны упаковывать в пачки по товарам и купюрам. На каждой пачке должно быть четко указано количество талонов и дата продажи. Талоны хлебных и продовольственных карточек хранятся в магазинах наравне с денежными документами» [1, с. 88].

Карточная система основывалась на принципе дифференцированного снабжения [9, с. 27]. Все городское население страны разделялось на группы: 1) рабочие и приравненные к ним лица (ИТР промышленных предприятий, работники связи и транспорта, науки, искусства, медицины, доноры, учителя); 2) служащие и приравненные к ним; 3) иждивенцы и приравненные к ним; 4) дети до 12 лет. К первой кате-

гории¹ относились работники оборонной, угольной, нефтяной, химической, резиновой, цементной, металлургической, машиностроительной и ряда других отраслей тяжелой промышленности, транспорта, строек оборонной промышленности, цветной и черной металлургии, шахт, станкостроения, а также отдельных предприятий, отнесенных к первой категории специальными решениями правительства. Карточки первой категории на хлеб и сахар получали только лица, работавшие непосредственно на предприятиях указанных отраслей. Отпуск хлеба и мяса в столовых производилось по продовольственным карточкам по установленным нормам, за исключением рабочих, занятых на подземных работах и в горячих цехах и рабочих и служащих на предприятиях оборонной промышленности. Последней категории населения мясо, выдаваемое с обедом, не засчитывалось в счет установленных норм.

Был утвержден специальный справочник по соотношению населения к группам по снабжению при выдаче карточек² [2, с. 95]. Например, к иждивенцам³ относились нижеследующие категории населения: иждивенцы рабочих, служащих и студентов, проживающие в г. Москве; надомники за исключением отнесенных к группе служащих; лица, не работающие по найму в государственных, кооперативных организациях, в том числе работающие по разовым и индивидуальным

¹ Москва военная, 1941–1945: мемуары и архивные документы. М.: Мосгорархив. 1995. С. 510

² Великая Отечественная война. Юбилейный статистический сборник. М.: Росстат, 2015. С. 95

³ ЦГАМ. Ф.150. Оп.1. Д.739. Л. 67.

договорам; пенсионеры, инвалиды, домашние работницы, кустари одиночки, члены промысловых артелей; лица свободных профессий, занимающиеся частной практикой и их иждивенцы; лица, временно не работающие в предприятиях, учреждениях и организациях; слушатели различных краткосрочных курсов, кружков, если они не получают карточек другой категории по своей основной работе; изобретатели, рационализаторы, работающие на дому и не состоящие в штате предприятий, учреждений, организаций.

Снабжение населения основывалось на следующих принципах: 1) экономия товарных ресурсов; 2) ни одна категория населения не должна выпадать из поля зрения торгующих организаций; 3) дифференцированное снабжение; 4) изыскание дополнительных ресурсов; 5) сохранение стабильных цен в государственной розничной торговле [11, с. 45].

В июле 1941 г. при введении карточек в Москве были установлены раздельные нормы на мясо и рыбу, но практика показала нежизненность этого, особые нормы отпуска рыбы были отменены. Колбаса и другие мясопродукты, рыбопродукты, сельди, мясные и рыбные консервы засчитывались в норму отпуска «мясо-рыбы» по установленному коэффициенту [6, с. 85].

Карточки на промышленные товары выдавались на основании общей стандартной справки, печатавшейся вместе с продовольственными карточками. Для покрытия расходов, связанных с выдачей населению карточек, устанавливалась плата за каждую карточку в размере 10 копеек.

В Московском горкоме партии и Моссовете работали отделы обще-

ственного питания, а на крупных предприятиях промышленности и транспорта – отделы рабочего снабжения (ОРСы), функцией которых было накормить москвичей, обеспечить необходимое питание. В 1942 г. в Москве действовали 410 ОРСов [5, с. 53], хозяйства которых располагали десятками тысяч гектаров посевных площадей и десятками тысяч голов крупного рогатого скота и свиней. Всего в Москве в годы войны было введено 114 различных норм и видов продовольственного и промтоварного снабжения.

Работники, питающиеся в столовых, обязаны были сдавать там талоны продовольственных карточек на мясо-рыбу, жиры и крупу в соответствии с установленными нормами для раскладки этих продуктов в готовые блюда. С этой целью в карточках были введены мелкие купюры талонов – на 100 и 50 г мяса. Такие же дробные талоны были введены на хлебные карточки. Так, при норме отпуска на день 600 г хлеба имелось три талона: на 300, 200 и 100 г¹.

Существенным значением для улучшения питания трудящихся на оборонных предприятиях промышленности и транспорта, для стимулирования высокой производительности труда было второе горячее питание [3, с. 134]. Обеды, отпускаявшиеся в фабрично-заводских столовых и буфетах с зачетом купонов продовольственных карточек, на предприятиях называли первым горячим питанием. Для тех рабочих и инженерно-технических работников, которые выполняли и пере-

¹ Директивы КПСС и Советского правительства по хозяйственным вопросам (1917–1957 годы): в 4-х т. Т. 2: 1929–1945 годы. М.: Госполитиздат, 1957. С. 706

выполняли нормы выработки или производственные задания, существовало дополнительное, сверх нормы, второе горячее питание. Впоследствии второе горячее питание получали также рабочие ряда предприятий, занятые на тяжелых работах, имевшие удлинённый рабочий день. Нормой расхода продуктов для второго горячего питания являлось 50 г мяса (рыбы), 50 г крупы и 10 г жиров, и 100 или 200 г хлеба на человека в день в зависимости от вида деятельности. Картофель и овощи добавлялись в зависимости от наличия.

В дальнейшем распределение продуктов по карточкам в Москве, Ленинграде и в их областях явилось основой для использования этой системы и в других городах СССР. Карточная си-

стема была вынужденной экономической мерой правительства.

Карточная система снабжения была введена в Москве для регулирования снабжения населения продовольственными и промышленными товарами, в условиях, когда после объявления войны началась покупательная паника и в большинстве магазинов стало невозможно купить продукты. Особенность функционирования карточной системы заключалось в дифференцированном подходе к выдаче карточек населению, сохранение стабильных цен в государственной розничной торговле и защите всех категорий населения в условиях Великой Отечественной войны.

Статья поступила в редакцию 15.02.2019

ЛИТЕРАТУРА

1. Великая Отечественная война 1941–1945 годов: в 12-ти т. Т. 10: Государство, общество и война. М.: Кучково поле, 2014. 864 с.
2. Волков И. М., Вылцан М. А., Зеленин И. Е. Вопросы продовольственного обеспечения населения СССР (1917–1982 гг.) // История СССР. 1983. № 2. С. 3–20.
3. Дегтев Д., Зубов Д. Будни советского тыла: жизнь и труд советских людей в годы Великой Отечественной войны, 1941–1945. М., Центрполиграф, 2016. 591 с.
4. История Великой Отечественной войны Советского Союза 1941 – 1945 гг.: в 6-ти т. Т. 2. М., Воениздат, 1965. 682 с.
5. Козлов Н. Д. Повседневная жизнь народа в годы Великой Отечественной войны. Некоторые аспекты современной российской историографии // Вестник Ленинградского университета имени А. С. Пушкина. 2012. Т. 4. № 2. С. 93–110.
6. Красноженова Е. Е. Государственная политика по снабжению населения товарами народного потребления в период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. (на материалах Нижнего Поволжья). Астрахань: Альфа Принт, 2014. 200 с.
7. Любимов А. В. Торговля и снабжение в годы Великой Отечественной войны. М.: Экономика, 1968. 231 с.
8. Парамонов В. Н. Тени военного времени 1941–1945 гг.: распределение и спекулятивный рынок [Электронный ресурс] // Вестник Самарского государственного университета. 1999. № 3. – URL: <http://vestniksamgu.ssau.ru/gum/1999web3/hist/199930901.html> (дата обращения: 16.05.2019).
9. Твердюкова Е. Д. Борьба со злоупотреблениями в сфере карточного снабжения населения СССР, 1941–1947 гг. // Вестник Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого (СПбПУ). Серия 2. 2010. № 2. С. 32–40.
10. Чернявский У. Г. Война и продовольствие: снабжение городского населения в Великую Отечественную войну (1941–1945 гг.). М.: Наука, 1964. 207 с.

11. Экономический фундамент Победы: параллели истории и современности / Под общей ред. И. В. Караваевой. М.: Институт экономики РАН, 2015. 344 с.

REFERENCES

1. *Velikaya Otechestvennaya voyna 1941–1945 godov: v 12-ti t. T. 10: Gosudarstvo, obshchestvo i voyna* [The Great Patriotic War of 1941–1945: in 12 volumes T. 10: State, society and war]. Moscow, Kuchkovo Pole Publ., 2014. 864 p.
2. Volkov I., Vyltsan M., Zelenin I. [Issues of food supply for the population of the USSR (1917–1982)]. In: *Istoriya SSSR* [USSR History J.], 1983, no. 2, pp. 3–20.
3. Degtev D., Zubov D. *Budni sovetskogo tyla. Zhizn i trud sovetskikh lyudey v gody Velikoy Otechestvennoy voyny. 1941–1945* [Everyday life of the Soviet rear: the life and work of Soviet people during the Great Patriotic War, 1941–1945]. Moscow, Tsentrpoligraf Publ., 2016. 591 p.
4. *Istoriya Velikoy Otechestvennoy voyny Sovetskogo Soyuza 1941–1945 gg. v 6-ti t. T. 2.* [The history of the Great Patriotic War of the Soviet Union 1941–1945, in 6 vols. Vol. 2]. Moscow, Voenizdat Publ., 1965. 682 p.
5. Kozlov N. [Everyday life of the people during the Great Patriotic War. Some aspects of modern Russian historiography]. In: *Vestnik Leningradskogo universiteta im. A. S. Pushkina*, 2012, vol. 4, no. 2, pp. 93–110.
6. Krasnozhenova E. *Gosudarstvennaya politika po snabzheniyu nasekeniya tovarami narodnogo potrebleniya v period Velikoy Otechestvennoy voyny 1941–1945 gg. (na materialakh Nizhnego Povolzhya)* [State policy on supplying the population with consumer goods during the Great Patriotic War of 1941–1945 (based on the materials of the Lower Volga region)]. Astrakhan, Alfa Print Publ., 2014. 200 p.
7. Lyubimov A. *Torgovlya i snabzhenie v gody Velikoy Otechestvennoy voyny* [Trade and supply during the Great Patriotic War]. Moscow. Ekonomika Publ., 1968. 231 p.
8. Paramonov V. [Shadows of war time 1941–1945: distribution and speculative market]. In: *Vestnik Samarskogo Gosudarstvennogo Universiteta*, 1993, no. 3, <http://vestniksamgu.ssau.ru/gum/1999web3/hist/199930901.html>
9. Tverdukova E. [The fight against abuses in the field of card supply to the population of the USSR, 1941–1947]. In: *Vestnik SPbGU (Ser. 2)*, 2010, no. 2, pp. 32–40.
10. Chernyavskiy U. *Voina i prodovolstvie. Snabzhenie gorodskogo naseleniya v Velikuyu Otechestvennuyu voynu (1941–1945)* [War and food: supply of urban population in World War II (1941–1945)]. Moscow, Nauka Publ., 1964. 207 p.
11. Karavaeva I., ed. *Ekonomicheskiy fundament Pobedy: paralleli istorii i sovremennosti: monografiya* [The economic foundation of Victory: parallels of history and modernity]. Moscow, Institut ekonomiki RAN Publ., 2015. 344 p.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Маркова Екатерина Александровна – аспирант кафедры новейшей истории России Московского государственного областного университета;
e-mail: Vels63@yandex.ru

INFORMATION ABOUT AUTHOR

Ekaterina A. Markova – postgraduate student, Department of Contemporary Russian History, Moscow Region State University;
e-mail: Vels63@yandex.ru

ПРАВИЛЬНАЯ ССЫЛКА НА СТАТЬЮ

Маркова Е. А. Введение и функционирование карточной системы в Москве на начальном этапе Великой Отечественной войны // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: История и политические науки. 2019. № 4. С. 204–212.
DOI: 10.18384/2310-676X-2019-4-204-212

FOR CITATION

Markova E. Introduction and functioning of the rationing system in Moscow at the initial stage of the Great Patriotic War. In: *Bulletin of the Moscow Region State University. Series: History and Political Sciences*, 2019, no. 4, pp. 204–212.
DOI: 10.18384/2310-676X-2019-4-204-212