

УДК 339.543:342.951:351.82(470+571)

Черныш А.Я.*Российская таможенная академия (г. Люберцы, Московская область)*

ОСНОВНЫЕ ЗАКОНЫ И ЗАКОНОМЕРНОСТИ РАЗВИТИЯ В ЭКОНОМИКЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Аннотация. В статье исследуются теоретические основы экономики таможенного дела. Автор рассматривает содержание основных законов и закономерностей развития в экономике таможенного дела, проводит анализ действия этих законов на практике таможенной системы, а также приводит свой взгляд на классификацию законов и закономерностей, в зависимости от их характеристик и влияния на функционирование таможенной системы. *Ключевые слова:* таможенное дело, закон, закономерность, синергия.

A. Tchernysh*The Russian Customs Academy*

BASIC LAWS AND PATTERNS OF CUSTOMS ECONOMIC DEVELOPMENT

Abstract. The article investigates the theoretical foundation of customs economy, and considers the content of the basic laws and patterns of customs economic development by analyzing their workings in customs practice. The author also expresses his view on the classification of laws and patterns depending on their characteristics and impact on the functioning of the customs system.

Key words: customs service, law, regularity, synergy.

Ядро теории экономики таможенного дела (ЭТД) составляют законы и закономерности. Понятие «закон» характеризует объективные, существенные, устойчивые, внутренние и необходимые связи (отношения) в объектах, процессах, явлениях ЭТД¹. Понятия ЭТД выражают содержание закона. Например, понятие «пропускная способность таможенного органа (подразделения) за один год» харак-

теризует устойчивость связи между признаком «средняя стоимость таможенного контроля» и признаком «таможенное оформление среднего количества товаров», проходящих через таможенный орган за год.

Связи и отношения ЭТД характеризуются особыми понятиями. Например, понятие «зависимость» показывает связь между входным воздействием и результатом его преобразования. Так, показатель «эффективность количества досмотренных партий грузов» характеризует связь – зависимость между процедурой досмотра и объектом – грузом. Следовательно, зависимость служит основой формирова-

© Черныш А.Я., 2014.

¹ Обоснование изложено в отчете о НИР по теме «Развитие теории экономики таможенного дела (шифр Экономика-ТД 2009): Анализ становления, развития и современного состояния теории экономики таможенного дела». – Люберцы: РТА ФТС России, 2009.

ния закона. Выделяют три основных условия перехода зависимости в закон: фиксация зависимости в законодательных документах; приобретение зависимостью статуса общепринятой для больших групп людей или организаций нормы; признание и поддержка учеными.

Близким к понятию закона является понятие «закономерность» ЭТД. Она характеризует так же, как и закон объективно существующие, повторяющиеся связи между явлениями. Но эти связи менее устойчивы, чем в законе, они ограничены рядом условий места и времени конкретных явлений (процессов, отношений). Среди них распространенными являются: интеграция, укрупнение, кооперация, специализация, а в условиях кризиса – реструктуризация, адаптация и т.п. Примером закономерности интеграции служит процесс образования Таможенного союза России, Белоруссии, Казахстана. Формирование закономерности таможенных платежей

в федеральный бюджет, перечисленных участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) с нарушением установленных нормативными документами сроков, демонстрируют данные, приведенные рис. 1, из которых следует, что по мере роста общей суммы таможенных платежей и пеней, перечисленных участниками ВЭД в федеральный бюджет, действует закономерность снижения доли платежей, перечисленных с нарушением установленных нормативными документами сроков. Степень обобщенности проявления закономерности ЭТД в организационном опыте ограничена и характерна для определенного круга организационных систем. Наибольшее обобщение выражается в законе. Законы ЭТД формируют теоретический фундамент, что позволяет рационально оценивать возникающие ситуации. Это имеет большое значение для практической организации деятельности таможенного органа. Законы подразделяют на объективные (законы орга-

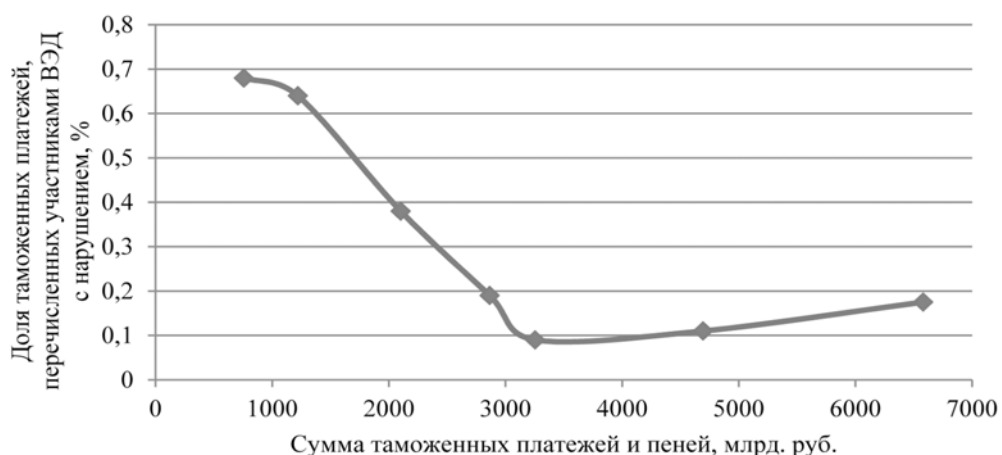


Рис. 1. Закономерность уменьшения таможенных платежей в федеральный бюджет, перечисленных участниками ВЭД с нарушением установленных нормативными документами сроков

низаций) и субъективные (законы для организаций).

У законов ЭТД и у закономерностей есть механизм действия – формирование зависимости выходных параметров от входных и механизм применения, т.е. набор правил и норм для работника, который реализует механизм действия. Для того чтобы деятельность таможенных органов была эффективной, необходимо согласование между механизмом действия и механизмом применения. Исходным законом методологических основ ЭТД служит закон существования таможенных сборов. Его суть заключается в том, что необходимым условием существования таможенного сбора являются внешнеэкономические отношения, прекращение которых с неизбежностью влечет за собой прекращение таможенных сборов. Их возобновление либо первичное установление представляют необходимое, но недостаточное условие закона существования таможенных сборов, соответственно и теории ЭТД.

Достаточным условием существования таможенных сборов выступает установление страной – субъектом внешнеэкономических отношений таможенной границы, т.е. рубежа, преодоление которого обмениваемыми товарами и валютой обусловлено регулирующими ограничениями. Для

этого страна-субъект должна обладать суверенитетом, а также организационно-управленческими средствами демонстрации и защиты политического решения. Экономические законы, поддерживающие необходимое и достаточное условие существования таможенного сбора, формируют платформу теоретических основ ЭТД. Законы теории ЭТД могут быть сведены в три группы: первая группа – группа всеобщих законов: синергии, самосохранения, развития (онтогенеза); вторая группа – группа структурно-формирующих законов: информированности-упорядоченности, композиции, пропорциональности (соответствия); третья группа – группа законов взаимосвязи, взаимодействия и функционирования: единства анализа и синтеза, наименьших.

Закон *синергии* предлагается формулировать следующим образом: в любом таможенном органе возможен как прирост, так и снижение потенциала по сравнению с простой суммой возможностей составляющих его элементов. Выявлению закона синергии в ЭТД способствует расчет по данным динамики таможенных досмотров партий грузов, проведенных таможенными органами ФТС России, например, в 2007–2009 гг. (табл.).

Построение по данным табл. 1 степенной функции позволяет выявить

Таблица

Динамика таможенных досмотров партий грузов органами ФТС России

Показатель	2007	2008	2009
Общее количество партий грузов, тыс. ед.	8 798,9	4 154,9	6 356,9
Всего количество таможенных досмотров, тыс. ед.	676,3	615,6	402,8
Доля досмотренных товаров, %	7,7	14,8	6,3

слабый положительный синергетический эффект (0,069) количества таможенных досмотров от количества партий грузов: $y = 301,97x^{0,069}$. Результаты действия закона синергии демонстрирует график, приведенный на рис. 2. В целом эффект синергии представляет собой характеристику либо положительного, либо отрицательного ускорения изменения потенциала различных сторон экономической деятельности таможенных органов. С позиций прагматики наиболее важную характеристику действия закона синергии в рамках таможенных организаций представляет возможность управления их действиями.

Закон *самосохранения* означает, что любая реальная организационная система стремится сохранить себя как целостное образование. Закон самосохранения служит основой для оценки способности таможенных организаций к выживанию в изменяющихся условиях ВЭД. Полученная оценка используется для определения времени существования таможенной организации и диагностики фаз при прогно-

зировании характера ее дальнейшего развития. Условий, которыми определяется существование современной таможенной организации, много. К признакам существования организации относятся правовые условия, организационные, бюджетные (оправданность затрат на деятельность), фискальные (объем таможенных платежей), политические (межправительственные соглашения) и целый ряд других условий, включающих социальные.

Сущность закона *развития* формулируют следующим образом: любая организационная система в процессе своего существования и функционирования проходит в своем развитии периодически повторяющиеся фазы жизненного цикла от возникновения до разрушения (ликвидации). Развитие таможенного органа определяется как его внутренним потенциалом, так и совокупностью влияния внешних факторов – условий торговли. Этот аспект приводит к иной формулировке закона развития: в процессе функционирования в таможенном органе про-

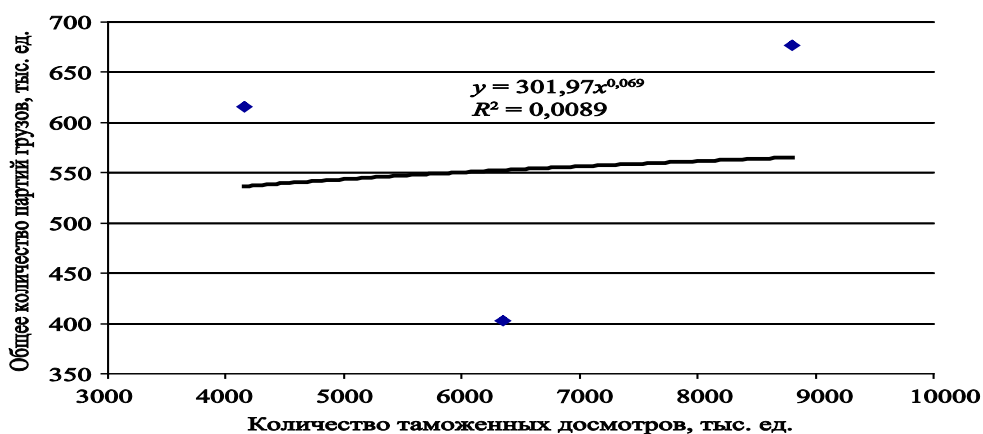


Рис. 2. Характер проявления закона синергии количества таможенных досмотров от количества партий грузов.

исходят необратимые и закономерные изменения, направленные на максимальное использование потенциала для достижения поставленной цели, в результате чего происходит качественное изменение в состояниях технического, экономического, организационного и управленческого уровней таможенного органа.

Развитие экономических процессов в таможенном органе сопровождается его структурной перестройкой для улучшения качества управления организацией (повышения ее живучести) и более эффективного использования потребляемых ресурсов, уточнением целей и задач, требующих изменения его функций. Следовательно, закон развития – это организационный процесс, в рамках которого таможенный орган проходит с определенной закономерной последовательностью различные этапы своей жизнеспособности. Закон информированности-упорядоченности определяет, что в организованном целом не может быть больше порядка, чем информации. Действительно,

$$R \leq \frac{I}{V}, \quad (1)$$

где R – упорядоченность; I – количество информации; V – разнообразие системы.

Вместе с тем главное в законе информированности-упорядоченности не столько в установлении характера отношения зависимости между информацией, упорядоченностью и разнообразием, сколько в раскрытии механизма того, как формируется цель функционирования организации. Его суть заключается в том, что нет упо-

рядоченности без цели организации, а цель неопределима без информации. И, наоборот, без цели нет упорядоченности в организации. Цель задает порядок в организации. Цель выступает критерием упорядоченности системы, а упорядоченность обеспечивает ее целостность, организованность.

Закон композиции. В знаменитой «Тектологии» А. Богданов [1, с. 120], исследуя механизм расхождения и дезорганизации, установил, что «от способа сочетания (связи, соединения) зависит увеличение – уменьшение суммы свойств системы». Соотношение и взаимное расположение частей организационного целого представляют содержание композиции. Композиция дает возможность построения адекватного таможенного органа путем целенаправленного составления из элементов. Тем самым основой композиции служит потенциал композитного разнообразия таможенного органа (V). Он во многом предопределяет становление и развитие такого ее важнейшего свойства, как композиционность. Закон композиции служит источником поиска композитных вариантов разрешения проблем, препятствующих поддержанию функций таможенного органа, включая и достижение цели. Направления решения – изменения структурного состава ФТС России, пространственного расположения его элементов либо характера их временного взаимодействия.

Закон пропорциональности. В деятельности ФТС России связи между ее элементами поддерживаются в определенных количественных пропорциях. Например, количество таможенных постов, непосредственно подчиненных ФТС России и региональным та-

моженным управлениям. В ходе изменения этих пропорций наблюдаются различные качественные изменения исходных свойств системы. Они могут усиливаться или ослабляться, завершаясь качественными преобразованиями в новые свойства, меняющими ее потенциал. Так, для повышения эффективности деятельности ФТС России за 2011-2012 гг. число таможенных постов, непосредственно подчиненных ФТС России, увеличилось на три, а подчиненных региональным таможенным управлениям уменьшилось на тридцать пять постов. В основе явления пропорциональности лежит закон *перехода количественных изменений в качественные*. Сама пропорциональность изменяет посредством количества качественные характеристики композиции. Из этого следует, что одна и та же композиция может обладать разными качественными свойствами. Например, при неизменной композиции ФТС России непрерывное снижение доли административных правонарушений приводит к новому свойству – полному отсутствию правонарушений.

Постоянный рост потока грузов через таможенный пост ведет к возникновению нового качества вследствие исчерпания его пропускного потенциала – диспропорции между пропускной способностью и грузопотоком, выражающейся в простоях на таможенной границе. Аналогичный эффект возникает и при замедлении темпов выпуска товаров. В целом закон пропорциональности заключается в том, что под воздействием изменения пропорций элементов композита происходит изменение свойств таможенного органа. Задача управления

состоит в поддержании на основе закона пропорциональности заданных свойств таможенного органа либо такого преобразования пропорций композита, которое приводит к желаемым (целевым) свойствам ЭТД. Группа законов взаимосвязи, взаимодействия и функционирования обеспечивает раскрытие сущности и структуризации связей в системах и процессах ЭТД, их функциональные свойства, проявление характера динамизма. Законы взаимосвязи и взаимодействия включают закон единства анализа и синтеза, а также закон наименьших.

Закон единства анализа и синтеза. Под воздействием этого закона происходят изменения свойств и характеристик таможенного органа, наблюдаемые чаще в их структуре и функциях. Движущей силой закона служат специфичности в элементах таможенного органа и общность между ними, которая нуждается либо не нуждается в вовлечении в систему элементов. От того, насколько понимаем этот механизм, возникают различные задачи, как общесистемные (включая достижение целевых свойств), так и локальные, например, усиление или ослабление связей отдельных элементов, выделение из них новых элементов и пр.

Закон наименьших определяет такое свойство взаимосвязи, взаимодействия и функционирования элементов системы, которое характеризуется как устойчивость системы в целом. Среди различных видов устойчивости особую роль играет структурная. Она зависит от однородности организационных связей. Закон наименьших позволяет выявить пределы структурного роста любой организации. Согласно этому закону расширение

хозяйственного целого зависит от наиболее отстающей его части. Так, рост числа неоднородных элементов в системе влечет снижение ее структурной устойчивости. Отсюда следует вывод о существовании *предела роста* любой организации. При превышении этого предела нарушается структурная устойчивость организации и происходит ее разрушение. Эмпирическая зависимость устойчивости системы от числа элементов в ней и ее структурной *связанности* (числа зависимостей между элементами) была получена Дж. Клиром [2, с. 220]. В результате тщательного исследования им была установлена статистически достоверная устойчивая зависимость – закон: если динамическая система достаточно велика (содержит десять и более переменных) и ее связанность меньше 13% (критическая связанность), тогда система почти наверняка устойчива. Если ее связанность больше 13% , то она почти наверняка неустойчива. Зависимость вероятности устойчивости системы $p(n)$ от числа ее элементов n имеет вид:

$$p(n) = \exp(1-1,1n). \quad (2)$$

Из формулы следует, что при двух элементах в системе ее устойчивость равна 81%, при трех – 71,8%, при четырех – 62,9%, при пяти – 54,3% и т.п. По мере увеличения числа элементов в системе вероятность их устойчивости быстро снижается. Например, вероятность устойчивости системы из одиннадцати элементов в 5,2 раза меньше чем вероятность устойчивости системы из двух элементов. Таким образом, рассмотренные основные законы и закономерности развития ЭТД обеспечивают формирование представлений об экономических процессах в таможенном деле и служат эталоном для оценки соответствия их реальных состояний идеальным.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Богданов А.А. Тектология (Всеобщая организационная наука): в 2-х кн. – Кн. 1. – М.: Экономика, 1989. – 304 с.
2. Клир Дж. Системология: автоматизация решения системных задач. М.: Радио и связь, 1990. – 534 с.