

УДК 338.2

**Бойкова М.В.***Российская таможенная академия (г. Москва)***К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ТАМОЖЕННОГО  
АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ПОСРЕДСТВОМ «ЕДИНОГО ОКНА»**

*Аннотация:* В условиях активизации международного товарообмена особое значение приобретает формирование и эффективное функционирование национальных таможенных систем. Это необходимо в целях максимального содействия развитию внешнеторговой деятельности компаний без ущерба для результативности таможенного контроля и обеспечения национальной экономической безопасности. Анализ зарубежного опыта показал, что механизм «единого окна» является мировым трендом в повышении эффективности деятельности таможенных органов. В конечном итоге «единое окно» дает положительные результаты для всех участников процесса за счет снижения как материальных, так и временных издержек при перемещении товара. Но единой методологической обеспеченности принятия и гармонизированной реализации «единого окна» пока не существует.

*Ключевые слова:* таможенное администрирование, международная торговля, рейтинг «Doing Business», «единое окно».

**M. Boikova***Russian Customs Academy, Moscow***TOWARDS THE ISSUE OF CUSTOMS ADMINISTRATION  
IMPROVEMENT BY MEANS OF THE UNIFORM WINDOW**

*Abstract.* Under the conditions of globalization and intensification of international commodity exchange whose growth has thrice exceeded the total GDP for the last two decades the formation and efficiency of national customs services acquire a special significance. This significance lies in the necessity of promoting foreign trade activity of companies on the one hand and providing conditions for national economic security by effective customs control on the other.

*Key words:* customs administration, foreign trade, «Doing Business» ranking, facilitating global trade, pilot markers, the uniform window.

Общая либерализация и унификация таможенных отношений ставят перед исследователем широкий спектр нерешенных задач и спорных вопросов при изучении таможенной системы Российской Федерации. По актуальному и сейчас высказыванию Д.А. Медведева (2012 г.) во вступи-

тельном слове на заседании Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России: «Задача таможни не заключается в том, чтобы только собирать денежные средства в казну. Таможня должна быть тоже интегральным механизмом помощи и поддержки предпринимательства в стране, а не барьером» [3].

© Бойкова М.В., 2015.

Одним из направлений, позволяющим проводить параллель между условиями ведения бизнеса и экономическим развитием государства, является проект «Ведение бизнеса»<sup>1</sup>, посвященный анализу деятельности предприятий в условиях регулирования их деятельности на национальном, субнациональном и региональном уровнях. В рамках этого исследования осуществляется сбор и анализ всесторонних количественных данных для сопоставления условий регулирования предпринимательской деятельности между странами. Тем самым проект побуждает государства к более эффективному регулированию, обеспечивает измеримые ориентиры для проведения реформ и служит информационным ресурсом для заинтересованных структур. В реализации проекта участвуют более 7000 экспертов из разных стран мира – экономисты, консультанты по вопросам предпринимательской деятельности, юристы, представители правительств, ведущие ученые разных стран, оказывающие методическую и экспертную помощь.

Исследование содержит рейтинг стран мира по показателю благоприятства ведению бизнеса, который

рассчитывается по среднему арифметическому контрольных индикаторов: регистрация предприятий; получение разрешений на строительство; подключение к системе электроснабжения; регистрация собственности; кредитование; защита инвесторов; налогообложение; международная торговля; обеспечение исполнения контрактов; ликвидация предприятий (разрешение неплатежеспособности, урегулирование банкротств). Высокая позиция страны означает, что ее регуляторный климат благоприятствует ведению бизнеса. При расчете не учитываются такие переменные, как макроэкономическая политика, качество инфраструктуры, квалификация рабочей силы, колебания валютных курсов, мнения инвесторов, безопасность и уровень коррупции. Таким образом, условия организации и ведения бизнеса рассматриваются без учета политических аспектов, исключительно на уровне законодательных положений и нормативов.

С середины 2012 г. по настоящее время Федеральной таможенной службой (ФТС) России проводится масштабные реформы в области таможенного администрирования, которые направлены на создание благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД). По позиции в упомянутом рейтинге «Doing Business» («DB 2015») Всемирного банка в категории «легкость ведения бизнеса» Российская Федерация занимает 62 место среди 189 стран мира. Вместе с тем результаты показали, что, несмотря на все усилия ФТС, позиция Российской Федерации в рейтинге по показателю «международная торговля» существенно не изменяется (табл.1).

<sup>1</sup> Доклад «Ведение бизнеса» (англ. Doing Business Report) – ежегодное исследование группы Всемирного банка, оценивающее в странах простоту осуществления предпринимательской деятельности по анализу нормативных актов, регулирующих деятельность малых и средних предприятий на протяжении всего жизненного цикла, и порядка их применения на практике. Доклад составляется с 2003 г., рейтинг государств по легкости ведения бизнеса присутствует с 2005 г. а с 2006 г. страны ранжируются также по индикаторам. В статье используются данные размещенные на официальном сайте Доклада по ссылке – <http://www.doingbusiness.org>.

Таблица 1

**Позиция РФ в рейтинге «Doing Buiseness» (DB) по индикатору  
«международная торговля»**

год	2012 г.		2013 г.		2014 г.	
место среди стран	факт	«дорожная карта»	факт	«дорожная карта»	факт	«дорожная карта»
	162	160	157	155	155	130

Как уже отмечалось, реализация ФТС мероприятий в рамках «дорожной карты» дала очевидный результат: время при импорте, учитываемое Всемирным банком в рейтинге, сократилось с 2-х до 1-го дней и соответствует лучшим практикам в области внешнеторговой деятельности. Следовательно, реализация мероприятий по дальнейшему сокращению сроков совершения таможенных операций и таможенных процедур, предусмотренных «дорожной картой», не окажет существенного влияния на срок «таможенной очистки и технического контроля» в будущем.

Выводы о том, что реализация реформ в области таможенного администрирования в будущем уже не может оказать значительное влияние на улучшение позиции России в рейтинге «Doing Business», подтверждены представителями Всемирного банка на экспертных консультациях по направлениям сотрудничества ФТС и Всемирного банка 30–31 октября 2014 г. В частности, ими отмечены успехи таможенной службы Российской Федерации в части сокращения сроков осуществления таможенных процедур. При этом было выражено понимание того, что в дальнейшем улучшение позиции России по показателю «международная торговля» возможно только путем оптимизации

логистических составляющих экспортно-импортных процедур: портовых операций, погрузо-разгрузочных и иных операций, автомобильных транспортных операций.

Создание оптимальных условий невозможно без налаживания механизмов взаимодействия государственных органов с участниками процессов международной торговли. Создание таких условий перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу возможно при повышении эффективности таможенного контроля за счет повышения уровня межведомственного взаимодействия и сокращения времени совершения таможенных операций. Опросы участников ВЭД отмечают, что значительное влияние на проблему роста издержек участников оказывает длительность и высокая стоимость услуг, связанных с процессом обработки, в частности, контейнеров в морских портах.

Важным фактором, влияющим на цену товара и условия ведения бизнеса в едином таможенном пространстве, выступает стоимость оказания таможенных услуг. Стоимость таможенных услуг, предоставляемых участникам ВЭД таможенными представителями по основным позициям составляет в Российской Федерации – 15153 рублей, Республике Беларусь –

4230 рублей, Республике Казахстан – 10229 рублей.

Согласно данным исследования «Doing Business», время осуществления экспортно-импортных операций «в портах и терминалах» занимает до 3-х дней, время «наземной перевозки» до 5-ти дней, что значительно превышает время «таможенной очистки и технического контроля» равное одному дню. Результаты рейтинга «DB 2015» свидетельствуют о необходимости проведения работы по различным направлениям, связанным с осуществлением внешнеторговой деятельности. Это не только вопросы совершенствования таможенного администрирования, но также улучшения работы администрации портов, их технического обустройства и оснащения, координации работы портовых служб и стивидорных компаний, улучшения качества российских автомобильных и железных дорог, сокращения времени на подготовку документов, банковских операций, ценообразования на рынке брокерских, транспортных и юридических услуг, оптимизации работы складов, внедрения технологии «единого окна» и организации «безбумажного» документооборота в федеральных органах исполнительной власти и организациях.

Технология «единого окна» является элементом корпоративного взаимодействия и актуальна для специалистов в области внешней торговли всего мира, в связи с чем международными организациями были разработаны документы, регламентирующие содержание и порядок деятельности при создании данного механизма. К числу ведущих из них относятся Рекомендации (№№ 33–35) Центра

по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям ООН<sup>1</sup> [1; 2; 4]. Так, согласно Рекомендации № 33 «единое окно», есть механизм, позволяющий сторонам, участвующим в торговых операциях, предоставлять стандартизированную информацию и документы с использованием единого пропускного канала в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся экспорта, импорта и транзита.

Отправной точкой в работе по созданию и внедрению механизмов «единых окон» в странах-членах Таможенного союза стало решение Коллегии Евразийской экономической комиссии, которым был одобрен проект основных направлений развития «единых окон» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности<sup>2</sup>. Согласно содержанию документа, создание такого механизма позволит упростить, оптимизировать и повысить взаимодействие между государственными органами контроля и участниками ВЭД. Среди мер, которые

<sup>1</sup> Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) возник в 1996 г. после преобразования Рабочей группы № 4 (Working Party 4 или WP.4) по упрощению процедур международной торговли, существовавшей с 60-х гг. 20-го века при Экономической Комиссии ООН для Европы (ЕЭК).

<sup>2</sup> Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 8 апреля 2014 г. № 52 «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «Об основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» см. на официальном сайте Евразийской экономической комиссии по ссылке – <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/default.aspx>.

Таблица 2

## Показатели стран по индикатору «международная торговля» ДВ 2014

Страна	Документы для экспорта (кол-во)	Время на экспорт (дней)	Стоимость экспорта (US\$ за контейнер)	Документы на импорт (кол-во)	Время на импорт (дней)	Стоимость импорта (US\$ за контейнер)
Республика Корея	3	8	670	3	7	695
Российская Федерация	9	21,1	2 400,5	10	19,4	2 594,5
Сингапур	3	6	460	3	4	440
Швеция	3	9	725	3	6	735

предлагаются к применению для достижения этой первоочередной цели, можно назвать:

- сближение подходов по развитию национальных механизмов «единых окон»;
- развитие национальных механизмов «единых окон»;
- обеспечение принятия концепции «единого окна»;
- определение уполномоченного государственного органа, ответственного за реализацию национального механизма «единого окна».

Вопрос определения государственного органа, ответственного за разработку данного механизма уже имеет неформальный ответ – таможенная служба, а единой методологической обеспеченности принятия и гармонизированной реализации «единого окна» пока не существует. Среди стран, опыт которых наиболее успешен по внедрению механизма «единого окна», мог бы служить примером, Сингапур (1-е место в рейтинге), Республика Корея (5-е место) и Швеция (11-е место). Как видно (табл. 2) по индикатору «международная торговля», показатели каждой из трех стран значительно

выше, чем у Российской Федерации. Так, например, количество дней на экспорт в России в 3 раза больше, нежели в других странах, а количество дней, затрачиваемых на осуществление импорта, в нашей стране в 4,9 раз больше, чем в Сингапуре, в 3,2 раза – чем в Швеции и в 2,7 раз – чем в Корее.

Анализ зарубежного опыта показал, что механизм «единого окна» является мировым трендом в повышении эффективности деятельности таможенных органов. Страны, использующие данный механизм являются ведущими в рейтинге Всемирного банка по показателю «международная торговля». Принципы, заложенные в данную систему, призваны обеспечить резкое повышение эффективности государственного контроля на границе, придать импульс развитию внешней торговле в целом. В конечном итоге «единое окно» дает положительные результаты для всех участников процесса за счет снижения как материальных, так и временных издержек при перемещении товара.

## ЛИТЕРАТУРА:

1. Выработка правовой основы системы «единого окна» в международной тор-

- говле (Рекомендация № 35). Женева: ЕЭК ООН, 2010. 18 с.
2. Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна» для улучшения эффективного обмена информацией между торговыми организациями и государственными органами (Рекомендация № 33). Женева: СЕФАКТ ООН, 2005. 42 с.
  3. Стенографический отчет о двадцать восьмом заседании Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России / Совет при Президенте по модернизации экономики и инновационному развитию России [электронный ресурс] URL: <http://www.i-russia.ru/sessions/reports/970.html> (дата обращения: 06.04.2015 г.)
  4. Упрощение и стандартизация данных международной торговли (Рекомендация № 34). Женева: ЕЭК ООН, 2011. 43 с.